



شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی



گزارش عملکرد

شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

استان سمنان در سال ۱۴۰۳

دی ماه ۱۴۰۳

پیش از دستور:

۱- ارائه گزارش عملکرد ۸ ماهه شورای گفتگوی
دولت و بخش خصوصی استان سمنان

مواد قانونی تشکیل جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

طبق صدر ماده ۱۳ قانون بهبود مستمر محیط کسب و کار مصوب ۱۳۹۰/۱۱/۱۶، در هر یک از استان‌ها، استاندار موظف است با همکاری رؤسای اتاق‌ها در استان، شورای گفت‌وگوی دولت و بخش خصوصی در استان را با ترکیبی متناسب با این شورا و به ریاست خود تشکیل دهد و فرآیند دریافت و بررسی درخواست‌های و فعالان اقتصادی و اتخاذ تصمیم در جهت بهبود محیط کسب و کار در استان را سازماندهی کند. بر این اساس، تا کنون در کلیه مراکز ۳۱ استان کشور، شوراهای گفت و گوی استانی و در معیت آنها دبیرخانه های شورا تشکیل شده است.

مواد قانونی تشکیل جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی

همچنین تهیه و تدوین دستورالعمل «تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی» طبق تبصره ذیل ماده ۱۳ قانون مذکور، از وظایف دبیرخانه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی (دبیرخانه شورای ملی، مستقر در اتاق ایران) می باشد که این دستورالعمل پس از ابلاغ به شوراهای استانی در سال ۱۳۹۰، مجددا در سال های ۱۳۹۶ و ۱۳۹۹ به روزرسانی شده است.

گزارش عملکرد شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان در ۸ ماه نخست ۱۴۰۳

تعداد جلسات اصلی	تعداد جلسات کارشناسی	تعداد مصوبات استانی	تعداد مصوبات ملی	درصد تحقق مصوبات استانی	درصد تحقق مصوبات ملی
۹	۳۰	۱۰	۲۰	۵۰	۵

اهم موضوعات مطرح شده توسط شورای گفتگوی استان

۱- اختلاف نظر سازمان امور مالیاتی و اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده ای با موضوع معافیت شرکتهای حمل و نقل از پرداخت مالیات بر ارزش افزوده

۲- بررسی و ارائه پیشنهاد درخصوص تعرفه آب بهای مناطق ویژه (دستورالعمل نحوه تعیین تعرفه خدمات آب برداشتی از منابع سطحی و زیرزمینی موارد خاص)

۳- ارائه پیشنهاد درخصوص مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب

اهم موضوعات مطرح شده توسط شورای گفتگوی استان

۴- تسريع در تدوين آئين نامه هاى اجرايى قانون برنامه هفتم با لحاظ مهلت هاى مقرر در قانون

۵- اجراى ماده ۲۵ قانون بهبود مستمر محيط كسب و درج وجه التزام جبران خسارت ناشى از قطعى برق در قراردادهاى منعقد شده با مشتريان

۶- ارائه راهكار درخصوص نحوه ثبت سفارش و واردات قطعات يدكى مستعمل (استوك)



اهم موضوعات مطرح شده توسط شورای گفتگوی استان

۷- پیشنهاد اصلاحی درخصوص نیم عشر پرونده های دارای اجرائیه

۸- پیگیری اجرای ماده ۱۹ قانون رفع موانع تولید

۹- پیشنهاد اصلاحی درخصوص آزمونهای قابل برون سپاری در دریافت پروانه استاندارد

۱۰- مطالبه اجرای بند خ تبصره ۷ بودجه ۱۴۰۳ موضوع اختصاص بخشی از درآمد حاصل از اصلاح بهای برق به شهرکها و نواحی صنعتی

اهم موضوعات مطرح شده توسط شورای گفتگوی استان

۱۱- پیشنهاد اصلاحی درخصوص ماده ۲۶ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی و آئین نامه اجرایی آن

۱۲- بررسی مراتب اعتراض فعالان اقتصادی به عطف ماسبق شدن هزینه ترانزیت مندرج در قبوض برای مشترکین با قرارداد قدرت زیر یک مگاوات

۱۳- ارائه پیشنهاد اصلاحی بند یک مصوبه شماره ۱۴۰۳/۱۲۲۱۵/۲۰/۱۰۰ مورخه ۰۳/۰۲/۰۲ وزارت نیرو

اهم موضوعات مطرح شده توسط شورای گفتگوی استان

۱۴- ایرادات وارده به تدوین سند راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقاء زنجیره‌های ارزش کشور (موضوع بند ت ماده ۴۸ قانون برنامه پنج‌ساله هفتم پیشرفت جمهوری اسلامی ایران)

۱۵- ارائه راهکار درخصوص عدم شفافیت فرایند تخصیص ارز به فعالان اقتصادی

۱۶- ارائه پیشنهاد اصلاحی درخصوص حق الثبت اسناد رهنی برای اشخاص حقیقی



اهم مصوبات ملی:

۱- پیگیری اجرایی شدن نظر حقوقی معاونت قوانین مجلس در خصوص عدم دریافت ارزش افزوده بابت صدور بارنامه

۲- پیشنهاد اصلاح دستورالعمل نحوه تعیین تعرفه خدمات آب برداشتی از منابع سطحی و زیرزمینی موارد خاص و تعیین تعرفه آب مناطق ویژه اقتصادی همانند شهرکهای صنعتی

۳- پیشنهاد اصلاحی در خصوص مواد ۲۷ و ۲۸ قانون توزیع عادلانه آب جهت بهره مندی از آبهای غیرقابل استفاده در بخش صنعت



اهم مصوبات ملی:

۴- ارائه پیشنهاد اصلاحی درخصوص نحوه ثبت سفارش و واردات کالاهای مستعمل

۵- پیشنهاد اصلاحی قانون برنامه هفتم درخصوص وصول هزینه اجرای مفاد اسناد لازم الاجراء صرفاً از محل اموال توقیف شده متعهد سند و پس از وصول مطالبات متعهدله سند

۶- اصلاح ماده ۱۹ قانون رفع موانع تولید و آزادسازی وثایق با توافق طرفین



اهم مصوبات ملی:

۷- مشخص شدن سهم استان از بند خ تبصره ۷ بودجه ۱۴۰۳

۸- پیشنهاد اصلاح ماده ۴ آئین نامه اجرایی ماده ۲۶ قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی درخصوص بهینه سازی مصرف انرژی

۹- ارائه پیشنهاد اصلاحی بند یک مصوبه شماره ۱۴۰۳/۱۲۲۱۵/۲۰/۱۰۰ مورخه ۰۳/۰۲/۰۲ وزارت نیرو مبنی بر لحاظ شرط ۵۰ درصد بجای ۸۰ درصد برای خارج شدن از برنامه مدیریت برق



اهم مصوبات ملی:

۱۰- تعریف مکانیزم بررسی اعتراضات فعالان اقتصادی به مشکلات ارزی

۱۱- ایجاد دسترسی در سامانه جامع تجارت برای متقاضیان در راستای رصد فرایند تخصیص ارز

۱۲- پیشنهاد اصلاح ردیف ۲۰ جدول ۱۶ قانون بودجه ۱۴۰۳ و معافیت واحدهای حقیقی تولیدی از پرداخت نیم درصد حق الثبت اسناد رهنی



اهم مصوبات استانی:

- ۱- تعیین مهلت شش ماهه و عدم صدور برگ تشخیص و دریافت ارزش افزوده بابت صدور بارنامه از شرکتهای حمل و نقل
- ۲- پیشنهاد اصلاح قراردادهای منعقدۀ با مشتریان و درج وجه التزام جبران خسارات ناشی از قطعی برق در قراردادهای منعقدۀ
- ۳- تشکیل کارگروه استانی درخصوص تدوین سند راهبرد ملی پیشرفت صنعتی و ارتقاء زنجیرههای ارزش کشور

اهم مصوبات استانی:

۴- مطالبه بند خ تبصره ۷ بودجه ۱۴۰۳ در خصوص اختصاص بخشی از درآمد حاصل از اصلاح بهای برق به شهرکها و نواحی صنعتی

دستاوردها:

۱- افزایش سقف اعطای تسهیلات خرد به اشخاص حقیقی (صاحبان مشاغل) و اشخاص حقوقی بدون نیاز به "ارائه گواهی تبصره یک ماده (۱۸۶) قانون مالیات‌های مستقیم"

۲- اصلاح قانون اصلاح ماده ۵ قانون بیمه اجتماعی کارگران ساختمانی و کاهش سهم کارفرما در پرداخت حق بیمه

۳- کاهش حق الثبت دریافتی در ترهین املاک برای واحدهای تولیدی و دانش بنیان



دستاوردها:

۴- حذف استعلامات تکراری سازمان حفاظت محیط زیست در مناطق آزاد تجاری-صنعتی و ویژه اقتصادی و معیار عمل قرارگرفتن مطالعات اولیه ارزیابی آثار زیست محیطی در طرح جامع مناطق آزاد و ویژه اقتصادی در مجوزهای سرمایه گذاری و عدم نیاز به مطالعات زیست محیطی مجدد

۵- پذیرش هزینه های صرف شده برای پروژه راه آسمان توسط امور مالیاتی بعنوان هزینه های قابل قبول مالیاتی



دستاوردها:

۶- ابلاغ دستورالعمل نحوه انجام و تایید ثبت سفارش ارزی واحدهای تولیدی و بازرگانی ۱۴۰۳

۷- بهره برداری از درگاه مصالحه ریالی جهت تعهدات ارزی ایفاد نشده حاصل از صادرات سال ۹۷

۸- پذیرش دفترچه قرارداد شرکت شهرکهای صنعتی بعنوان سند در فرایند دریافت کارت بازرگانی

دستاوردها:

۹- اجرای قانون معافیت سهم کارفرما در پرداخت حق بیمه تا ۵ نفر در استان

۱۰- تمدید بخشنامه ترخیص ۹۰ درصدی کالاها از گمرکات

پیش از دستور:

۲- پیشنهاد افزایش مدت زمان تامین ارز از زمان
تخصیص

شرح موضوع:

در حال حاضر مدت زمان تامین ارز واحدهای تولیدی از زمان تخصیص به ۲۰ روز کاهش پیدا کرده است.

باتوجه به اینکه شرط اساسی تامین ارز، نقدینگی واحدهای تولیدی میباشد لازم است به منظور تسهیل فرایند واردات، این مدت زمان به یک ماه افزایش یابد.

پیشنهادهات:

۱- افزایش مدت زمان تامین ارز در فرایند واردات از زمان تخصیص به یک ماه

پیش از دستور:

۳- ارائه پیشنهاد درخصوص طرح حمایتی ازسوی دولت با عنایت به ناترازی انرژی و تعطیلی واحدهای تولیدی

شرح موضوع:

با توجه به مشکلات فراوان در حوزه ناترازی انرژی و قطعی مکرر برق و گاز که منجر به تعطیلی واحدهای تولیدی شده است، طرح های حمایتی از صنایع به شرح ذیل پیشنهاد میگردد:

پیشنهادهای:

۱- مهلت یکماهه به واحدهای تولیدی برای پرداخت بدهی های تامین اجتماعی، مالیاتی و بانکی

۲- مهلت سه ماهه جهت پرداخت قبوض برق و گاز و عدم دریافت هزینه ترانزیت از واحدهای تولیدی در این بازه زمانی

دستور جلسه:

۱- بررسی و ارائه راهکار در خصوص تداخل محدوده های شهرکهای صنعتی و حرائم شهری موضوع ماده ۲ قانون تعاریف محدوده و حریم شهری، روستا و شهرک و نحوه تعیین آن (ارجاعی از شرکت شهرکهای صنعتی استان)

قانون تعاریف محدوده و حریم شهری، روستا و شهرک و نحوه تعیین آن (مجلس شورای اسلامی - مصوب ۱۳۸۴):

ماده ۲:

حریم شهر عبارت است از قسمتی از اراضی بلافصل پیرامون محدوده شهر که نظارت و کنترل شهرداری در آن ضرورت دارد و از مرز تقسیمات کشوری شهرستان و بخش مربوط تجاوز ننماید.

به منظور حفظ اراضی لازم و مناسب برای توسعه موزون شهرها با رعایت اولویت حفظ اراضی کشاورزی، باغات و جنگلها، هرگونه استفاده برای احداث ساختمان و تأسیسات در داخل حریم شهر تنها در چارچوب ضوابط و مقررات مصوب طرحهای جامع و هادی امکانپذیر خواهد بود.

نظارت بر احداث هرگونه ساختمان و تأسیسات که به موجب طرحها و ضوابط مصوب در داخل حریم شهر مجاز شناخته شده و حفاظت از حریم به استثنای شهرکهای صنعتی (که در هر حال از محدوده قانونی و حریم شهرها و قانون شهرداریها مستثنی میباشند) به عهده شهرداری مربوط میباشد، هرگونه ساخت و ساز غیر مجاز در این حریم تخلف محسوب و با متخلفین طبق مقررات رفتار خواهد شد.

قانون راجع به تأسیس شرکت شهرکهای صنعتی ایران (مصوب مجلس شورای اسلامی - اصلاحی ۱۳۷۶):

ماده ۷:

تعیین محل شهرک (در منطقه تصویب شده توسط مجمع) و طراحی نقشه شهرک برای نیازهای گوناگون بر اساس ضوابط اعلام شده توسط وزارت مسکن و شهرسازی انجام خواهد شد و در هر حال شهرکهای صنعتی از حریم قانونی و استحفاظی شهرها و قانون شهرداریها مستثنی بوده و واگذاری اراضی به متقاضیان و حدود و شرایط و نحوه عمل در این خصوص در اختیار مسئولان شهرک صنعتی است که بر اساس آیین نامه اجرایی این قانون عمل خواهد کرد.

تشخیص ضرورتهای فنی و اقتصادی به عهده مجمع عمومی شرکت شهرکهای صنعتی مربوط می باشد.

موانع و مشکلات:

- اختلاف شرکت شهرکهای صنعتی و شهرداری ها به دلیل تداخل حریمها
- تنزل رده واحدهای مستقر در شهرک صنعتی به دلیل قرارگیری در حریم شهری
- عدم امکان دریافت سند توسط شهرکهای صنعتی برای واحدهای مستقر در شهرکها به دلیل عدم پاسخگویی به استعلامات توسط شهرداری ها
- دریافت جریمه از واحدهای مستقر در شهرک به دلیل قرارگیری در حریم در حالیکه شهرها به حریم شهرکها ورود پیدا کرده اند.



پیشنهادهای:

۱- به استناد مصوبه شورای برنامه ریزی استان، شرکت شهرکهای صنعتی ضمن انعکاس موضوع به معاونت عمرانی استانداری، خواستار اجرایی شدن مصوبه شورای برنامه ریزی بدون استعلام از شهرداری ایوانکی گردد.

۲- اداره کل راه و شهرداری استان ضمن مکاتبه با اداره کل ثبت اسناد و املاک استان درخصوص محدوده هایی که حریم شهرها و شهرکهای صنعتی تداخل دارد، به دفترخانه ها ابلاغ گردد تا با عنایت به مصوبه شورای برنامه ریزی استان و باتوجه به قوانین و مقررات حاکم به موضوع در اینگونه موارد بدون استعلام از شهرداری ها اقدام نمایند.

دستور جلسه:

۲- بحث و بررسی درخصوص راهکارهای افزایش
اظہار کالاهای صادراتی استان از مبدا گمرک استان
(ارجاعی کارگروه توسعه صادرات استان)

موانع و مشکلات:

- ۱- گرانی حمل و نقل در استان و عدم وجود امکانات رفاهی برای رانندگان جهت زمانهای توقف در استان تا بارگیری و پلمپ
- ۲- عدم وجود آزمایشگاههای تخصصی در استان و زمانبر بودن فرایند نمونه گیری تا تایید و پلمپ و ارسال بار به مرز
- ۳- عدم وجود شرکت مدیریت صادرات در استان جهت ارائه مشاوره و خدمات به واحدهای صادراتی استان
- ۴- عدم وجود پایانه صادراتی در استان

۱- مقرر گردید لیست واحدهای صادراتی استان که از سایر مبادی گمرکی نسبت به صادرات محصولات خود اقدام مینمایند احصا و در نشست مشترک با آنان موانع صادرات از گمرک استان احصا گردد.

۲- مقرر گردید موضوع احداث پایانه صادراتی و شرکت مدیریت صادرات در استان از طریق کارگروه توسعه صادرات مورد پیگیری قرار گیرد.

۳- مقرر گردید مشکلات حوزه گرانی حمل و نقل و عدم وجود امکانات رفاهی برای رانندگان نیز در نشست مشترک با انجمن صنفی شرکتهای حمل و نقل و اداره کل حمل و نقل جاده ای استان مورد پیگیری قرار گیرد.

دستور جلسه:

۳- بررسی و ارائه پیشنهاد اصلاحی درخصوص ماده
۲ قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی
کارخانه ها و آئین نامه اجرایی آن (ارجاعی از
کمیسیون صنایع اتاق بازرگانی)

قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه ها (مصوب مجلس شورای اسلامی - ۱۳۴۳):

ماده ۱:

از تاریخ تصویب این قانون هیأتی به نام "هیأت حمایت از صنایع" مرکب از اشخاص زیر برای حمایت از صنایع داخلی و جلوگیری از تعطیل کارخانه‌های کشور در موارد مندرج در این قانون در وزارت اقتصاد تشکیل می‌گردد:

- ۱ - نماینده وزارت کار و خدمات اجتماعی.
 - ۲ - نماینده وزارت اقتصاد.
 - ۳ - نماینده سازمان برنامه.
 - ۴ - نماینده اتاق صنایع و معادن ایران.
 - ۵ - یک نفر کارشناس در امور صنعتی یا اقتصادی به انتخاب وزارتین اقتصاد و کار و خدمات اجتماعی.
- این هیأت دارای شخصیت حقوقی بوده و اعضاء آن به موجب پیشنهاد وزارتخانه‌ها و مؤسسات مذکور در فوق و تصویب هیأت وزیران تعیین می‌شود و تغییر یا تعیین جانشین آنها نیز به همان ترتیب عملی خواهد شد.



قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه ها (مصوب مجلس شورای اسلامی - ۱۳۴۳):

ماده ۲:

در هر یک از موارد ذیل که منتهی به تعطیل کارخانه شود هیأت می تواند شخص یا اشخاص طبیعی یا حقوقی را به عنوان مدیر کارخانه تعیین نمایند و شخص یا اشخاص مزبور در دوره اداره موقت امین محسوب و دارای اختیاراتی می باشند که از طرف هیأت تعیین می شود.

الف - در مورد توقف - از روز صدور حکم توقف.

ب - در مورد صدور قرار تأمین.

ج - در صورت فوت یا حجر از تاریخ اعلام وزارت کار و خدمات اجتماعی در خصوص تعطیل کارخانه.



قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه ها (مصوب مجلس شورای اسلامی - ۱۳۴۳):

ماده ۲:

در هر یک از موارد ذیل که منتهی به تعطیل کارخانه شود هیأت می تواند شخص یا اشخاص طبیعی یا حقوقی را به عنوان مدیر کارخانه تعیین نمایند و شخص یا اشخاص مزبور در دوره اداره موقت امین محسوب و دارای اختیاراتی می باشند که از طرف هیأت تعیین می شود.

الف - در مورد توقف - از روز صدور حکم توقف.

ب - در مورد صدور قرار تأمین.

ج - در صورت فوت یا حجر از تاریخ اعلام وزارت کار و خدمات اجتماعی در خصوص تعطیل کارخانه.

موانع و مشکلات:

تعطیلی واحدهای بزرگ به دلیل اختلافات شرکا و طولانی بودن فرایند رسیدگی توسط هیاتها حل اختلاف و یا مراکز داوری

پیشنهادهای:

پیشنهاد میگردد یک مورد به موارد مندرج در ماده ۲ قانون حمایت صنعتی و جلوگیری از تعطیلی کارخانه های کشور به شرح ذیل اضافه گردد:

ماده ۲ - در هر یک از موارد ذیل که منتهی به تعطیل کارخانه شود هیأت می تواند شخص یا اشخاص طبیعی یا حقوقی را به عنوان مدیر کارخانه تعیین نمایند و شخص یا اشخاص مزبور در دوره اداره موقت امین محسوب و دارای اختیاراتی می باشند که از طرف هیأت تعیین می شود.

الف - در مورد توقف - از روز صدور حکم توقف.

ب - در مورد صدور قرار تأمین.

ج - در صورت فوت یا حجر از تاریخ اعلام وزارت کار و خدمات اجتماعی در خصوص تعطیلی کارخانه.

د - در صورت اختلاف بین شرکا

دستور جلسه:

۴- بحث و بررسی در خصوص تفویض اختیار ماده ۲۵۱ مکرر به استانها (ارجاعی از کمیسیون کار، مالیات و تامین اجتماعی اتاق بازرگانی)

ماده ۲۵۱ مکرر ق.م.م:

به استناد ماده ۲۵۱ مکرر ق.م.م: " در مورد مالیات‌های قطعی موضوع این قانون و مالیات‌های غیرمستقیم که در مرجع دیگری قابل طرح نباشد و به ادعای غیرعادلانه بودن مالیات مستنداً به مدارک و دلائل کافی از طرف مؤدی شکایت و تقاضای تجدید رسیدگی شود وزیر امور اقتصادی و دارایی می‌تواند پرونده امر را به هیأتی مرکب از سه نفر به انتخاب خود جهت رسیدگی ارجاع نماید. رأی هیئت به اکثریت آرا قطعی و لازم‌الاجرا می‌باشد. حکم این ماده نسبت به عملکرد سنوات ۱۳۶۸ تا تاریخ تصویب این اصلاحیه نیز جاری خواهد بود."

موانع و مشکلات:

زمان بر بودن فرایند رسیدگی به پرونده ها در هیات ۲۵۱ مکرر به دلیل حجم زیاد پرونده ها در مرکز و حذف تفویض اختیار رسیدگی استانها

پیشنهادهای:

به منظور تسریع در فرایند رسیدگی به پرونده های ۲۵۱ مکرر ق.م.م پیشنهاد میگردد پس از تایید وزیر محترم اقتصادی و دارایی، پرونده ها جهت رسیدگی مجدد به ادارات کل اقتصادی و دارایی استانها تفویض اختیار گردد.



اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی سمنان

بایاس از

حسن توجه و دقت نظر شما

دی ماه ۱۴۰۳

شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی

